

甘肃省人民政府文件

甘政发〔2026〕39号

甘肃省人民政府关于 推进服务业扩能提质的实施意见

各市、自治州人民政府，甘肃矿区办事处，兰州新区管委会，省政府各部门，中央在甘各单位：

为贯彻落实《国务院关于推进服务业扩能提质的意见》（国发〔2026〕7号）精神，促进全省服务业优质高效发展，经省委同意，提出以下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视

察甘肃重要讲话重要指示精神，坚持需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，以服务业优质高效发展支撑全省经济社会高质量发展。

主要目标是：到 2030 年，全省服务业总规模力争达到 1 万亿，占地区生产总值比重达到 50% 以上。生产性服务业支撑先进制造业和农业转型升级能力不断增强，生活性服务业供给更加优质多元便捷，服务业经营主体持续壮大，开放合作水平明显提升，培育形成一批具有区域影响力的地方品牌，基本形成与现代化产业体系相适配、具有较强竞争力的现代服务业发展格局。

二、重点任务

（一）补齐生产性服务业发展短板

1. 提升科技服务支撑作用

研发设计。强化制造业设计能力建设，支持省属企业和科研院所开展工业设计基础研究与关键技术攻关，搭建共享数据资源库。每年争取布局重大科技项目不少于 50 项，企业牵头或参与实施的比例不低于 70%。发展全过程工程咨询，提升勘察、设计、监理等服务水平。培育工业设计领军企业，加速设计成果转化，打造更多“甘肃设计”，到 2030 年全省工业设计中心达到 300 家。（责任单位：省科技厅、省工信厅、省住建厅、省政府国资委，各市政府、兰州新区管委会落实。以下任务均需各市政府、兰州新区管委会落实，不再一一列出）

知识产权。依托全省知识产权公共服务平台，搭建供需网络，面向企业推广便捷实惠的知识产权服务包，提供定制化知识产权战略咨询与风险防控服务。支持各类专业机构围绕优势、新兴产业开展专利导航。支持建设重点产业专利池。（责任单位：省市场监管局）

科技成果转化。培育国家级科技型企业孵化器，深化产学研融合。围绕重点产业构建中试平台矩阵，布局关键领域中试服务平台，到 2030 年争取建设 5—8 家部级重点中试平台、1 家国家级中试平台。实施“龙头对龙头”产业支撑计划与青年博士教师“入企入园”行动。（责任单位：省科技厅、省工信厅、省发展改革委、省教育厅、省政府国资委）

检验检测认证。鼓励计量和检验检测机构、认证机构兼并重组、联盟合作，推动集约化、品牌化发展，培育综合性检验检测机构。鼓励计量机构、科研院所及企业申报省级产业计量测试中心。（责任单位：省市场监管局）

2. 增强现代交通物流竞争力

货物运输。持续优化运输结构，全面推进多式联运，推广“一单制”“一箱制”。提升国际货运班列运营质效，稳定中亚、中吉乌图定班列运行。充分发挥空港、陆港、综保区等开放平台功能。壮大冷链物流、保税物流等业态，强化低空物流、智慧物流、绿色运输等装备运用，加快培育路衍经济。（责任单位：省交通运输厅、省发展改革委、省商务厅、省政府国资委）

仓储。统筹实施全省老旧仓房及物流仓储设施设备更新改造。建设一批田头通风贮藏库、机械冷库、气调库等产地冷藏保鲜设施。（责任单位：省发展改革委、省交通运输厅、省农业农村厅、省粮食和储备局）

批发。推动商贸流通领域批发业专业化发展，完善商品集散、仓储物流等综合服务。引导传统商品批发市场与文旅休闲、创意体验等融合发展。加强农产品批发市场系统布局，推动农贸市场改造升级。（责任单位：省商务厅、省市场监管局、省供销社）

3. 推动软件和信息服务迭代升级

软件。深入实施“人工智能+”行动，支持垂直行业模型、算法、智能体研发及示范应用。围绕数控机床、集成电路、新能源装备等领域研发专用工业软件。聚焦重点领域加大行业工业软件兼容适配和应用，支持国产化开源项目的适配验证。（责任单位：省工信厅、省科技厅）

信息传输。深入推进 5G—A、算力基础设施、工业互联网、物联网等建设，持续开展“信号升格”行动。鼓励开展 6G、量子通信、卫星互联网等技术研究与应用，探索先进无线通信、跨域融合、空天地一体等场景应用。（责任单位：省通信管理局、省工信厅）

数据和信息技术。加快推进算力枢纽建设，探索建设算力网，到 2030 年算力规模突破 25 万 P。培育数据标注基地，发展

数据认证、交易等服务。部署工业互联网标识解析节点。开展工业关键工序智能化改造，大力发展智能制造。统筹推动城市信息模型平台与建筑信息模型数据互通。（责任单位：省发展改革委、省工信厅、省住建厅、省数据局）

4. 提升供应链金融服务实体经济水平

做好金融“五篇大文章”，鼓励金融机构加大动产和权利融资服务力度，为订单融资以及仓单和存货质押融资提供便利。建立投早、投小、投长期、投硬科技的全生命周期融资体系。推广供应链票据等新型金融服务工具。扩大产品研发责任险覆盖范围，推广中试服务险，落实好首台（套）保险补偿政策。鼓励融资租赁公司回归融资和融物相结合的经营模式，积极探索融资租赁在支持制造业等方面的租赁物类型和有效途径。（责任单位：甘肃金融监管局、甘肃证监局、省财政厅、人行甘肃省分行）

5. 发展节能环保服务

节能降碳。有序实施公共机构节能降碳改造，积极培育产品碳足迹核算认证等服务，科学设计“甘肃如意碳”，建立完善碳排放权配额质押、碳回购等金融服务。深化兰州市气候投融资试点，完善气候投融资“政银企”对接机制。（责任单位：省发展改革委、省机关事务局、省生态环境厅、人行甘肃省分行）

环境治理。发展农业绿色高产高效技术服务和废弃物处理利用服务。规范发展环境在线监测、环境影响评价等服务。全面落实环境污染责任保险。稳步开展用水权交易，培育节水服务产

业。（责任单位：省农业农村厅、省生态环境厅、省水利厅）

回收利用。健全完善废旧产品回收利用体系，发展“互联网+上门回收”模式。推动退役光伏、风机、电池组件等绿色回收循环利用。鼓励认证机构开展再生材料认证业务。（责任单位：省商务厅、省市场监管局、省发展改革委、省供销社）

6. 打造优质商务服务体系

法律和咨询。优化完善公共法律服务供给，提升法律服务质效，着力培育一批具有一定影响力的仲裁机构、律师事务所。大力发展会计审计、战略规划、营销策划、会展广告、商务咨询、信用服务等专业服务。（责任单位：省司法厅、省财政厅、省商务厅、省市场监管局、省税务局）

人力资源管理。发布甘肃省“高精尖缺”人才需求目录，持续实施专业技术人才知识更新工程。搭建求职招聘智能应用场景，优化一体化求职招聘智能服务体系。积极参加“一带一路”人力资源交流活动，实现人力资源跨区域高效流动。（责任单位：省人社厅）

（二）提升生活性服务业发展能级

7. 提升居民服务供给品质

社区家政。推动完整社区建设，加快构建一刻钟便民生活圈。实施物业服务质量提升行动，鼓励发展“物业+家政”等新业态。推动家政行业标准化、职业化、产业化发展，持续提升“陇原妹”“镇原护工”等品牌影响力。面向困难群体，着力满足

特殊照护需求。（责任单位：省住建厅、省人社厅、省商务厅）

零售。实施零售业创新提升工程，提升社区消费便利化水平。实施农村电商高质量发展工程，推广电商直采、订制生产等模式，打造乡村土特产品牌。（责任单位：省商务厅、省市场监管局）

8. 优化养老托育供需匹配

养老。支持发展社区嵌入式养老服务，鼓励居家适老化改造。健全县乡村三级养老服务网络。有序开展兰州、酒泉国家养老服务及兰州、金昌国家医养结合建设城市项目建设。因地制宜发展互助养老模式，补齐农村养老服务短板。（责任单位：省民政厅、省卫生健康委、省发展改革委）

托育托幼。大力发展社区嵌入式托育，实现普惠托育机构县级全覆盖。有序开展兰州、白银国家普惠托育服务建设城市项目建设。“十五五”期间3岁以下婴幼儿入托率累计提高5.5%。（责任单位：省卫生健康委、省教育厅、省发展改革委、省民政厅）

9. 推动健康服务精细化发展

医疗卫生。推进优质医疗资源扩容下沉，加快建设分级诊疗体系。实施医疗卫生强基础工程，实现县域医共体全覆盖。全面落实家庭医生签约服务。结合疾病谱和群众需求建立“个性化服务项目清单”。（责任单位：省卫生健康委、省中医药管理局）

预防保健。推动妇幼保健机构标准化建设，强化儿童心理保

健服务，建设老年学科特色医院及老年中医药健康中心。完善省市县三级心理健康和精神卫生防治体系。扎实开展群众科学健身指导，规范发展运动营养咨询服务。（责任单位：省卫生健康委、省体育局）

10. 丰富文旅体育创新服务

文旅融合。持续推进“跟着演艺游甘肃”“跟着赛事游甘肃”等活动，开发特色文创产品和旅游纪念品。积极发展夜间经济、体验经济和票根经济，推动文博场馆数字化展陈、云展览和智慧博物馆建设，构建“吃住行游购娱”全链条服务。开展文旅设施强基焕新，创新发展文旅康养，打造一批复合型消费场景与沉浸式体验场景，助力“农文旅体健展商”融合发展。（责任单位：省文旅厅、省发展改革委）

体育健身。组织开展“陇超”“陇BA”等群众赛事，持续提升兰州马拉松、嘉峪关国际铁人三项等赛事知名度。拓展低空飞行旅游、房车露营、冰雪运动等新赛道。推动存量场馆和设施更新，增补一批中小型文体场馆。（责任单位：省体育局、省发展改革委）

住宿餐饮。推动住宿餐饮与旅游景区、演艺演出、体育赛事等联动发展。培育陇原美食品牌，打造“餐饮+”多元消费场景。引导住宿餐饮企业加快数字化、绿色化发展，不断提升服务标准和管理水平。（责任单位：省商务厅、省市场监管局）

（三）塑造服务业高质量发展优势

11. 推进服务业数智化赋能。支持服务业企业“上云用数赋智”，建设垂直行业工业互联网平台。推动大模型、智能体等在服务业应用。实施数智供应链发展专项行动，增强批发零售业供应链集成能力。（责任单位：省发展改革委、省工信厅、省商务厅、省数据局）

12. 强化服务业标准化引领。发挥家政、养老、托育、餐饮等领域国家标准引领作用，完善服务业重点领域标准体系，主导或参与低空经济、农业社会服务等领域相关标准的制修订工作。（责任单位：省市场监管局、省工信厅、省商务厅、省生态环境厅）

13. 促进服务业融合化发展。鼓励制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型，服务业企业开展反向制造、个性化定制。争取创建国家先进制造业和现代服务业融合发展试点。加快智慧农业发展，大幅提升农业智能化水平。（责任单位：省发展改革委、省工信厅、省农业农村厅）

14. 提升服务业对外开放水平。积极参与“千帆出海”行动。组织开展中医药服务消费和服务贸易融合发展试点，促进服务消费和服务贸易联动发展。高质量建设国家中医药服务出口基地。（责任单位：省商务厅、省文旅厅、省市场监管局、省体育局、省中医药管理局）

三、强化支撑保障

（一）扩大优质经营主体。持续开展服务业企业三年倍增行

动，实施个体工商户分型分类精准帮扶，培育“名特优新”个体工商户。培优扶强多元农业社会化服务主体。强化服务业信息归集，推进信用信息共建共享。（责任单位：省市场监管局、省发展改革委、省农业农村厅、省商务厅）

（二）夯实要素保障基础。落实服务业经营主体贷款贴息政策。推动“金融+文旅”、养老金融等业态创新发展。组织开展“乐享消费 陇金相伴”金融促消费专项行动。支持符合条件的项目发行 REITs（基础设施领域不动产投资信托基金）。深入实施“技能照亮前程”培训行动。支持引育服务业急需紧缺高层次人才。争创 1—2 个国家级市域产教联合体、2—3 个国家级行业产教融合共同体。（责任单位：省财政厅、甘肃金融监管局、人行甘肃省分行、省人社厅、省教育厅）

（三）加大基础设施支撑。加快城市停车和充换电设施建设，加强现代农事综合服务中心建设。推进质量基础设施“一站式”服务站点建设，提升“一体化”服务水平。促进商品交易市场、零售门店、农村商业网点等更新。改造老旧街区、厂区，支持商圈、文化产业园区等业态升级。（责任单位：省住建厅、省农业农村厅、省商务厅、省市场监管局、省发展改革委）

（四）强化质量安全监管。优化服务业市场准入环境，健全适应业态融合的跨部门跨行业审批监管模式。落实演出、赛事、展览场所和旅游景点等人员密集区安全生产责任。实施“甘肃放心消费行动”，严厉打击虚假宣传、不公平格式条款等违法违规

行为。指导企业依法合规用工，保障劳动者权益。（责任单位：省市场监管局、省文旅厅、省发展改革委）

各地各部门要加强党的全面领导，建立健全推进服务业发展协调机制，细化任务举措，强化工作协同，做好宣传引导，凝聚社会共识，统筹推进全省服务业高质量发展。省发展改革委要抓好服务业扩能提质的统筹协调和监测评估。重大事项及时按程序向省委、省政府请示报告。

甘肃省人民政府

2026年6月24日

（此件公开发布）

抄送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅。

甘肃省人民政府办公厅

2026 年 6 月 24 日印发

